

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשע"ז  
11 ינואר 2017  
פרוטוקול מס' 111

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 19.7.2017  
פרוטוקול מס' 111

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה  
מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר  
עו"ד רונית ברמן מכליס, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה  
גב' אביטל טוכבנד, המועצה להנצחה, נציגת יח' מקצועית  
גב' מיטל יונה, המועצה להנצחה, משקיפה  
גב' מיטל שי זקון, המועצה להנצחה, משקיפה  
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם ההסתדרות הציונית העולמית לקיום אירועים לציון 120 שנה לקונגרס הציוני הראשון בהר הרצל

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית 500500350  
תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2017.  
שווי ההתקשרות: 1,575,000 (חלקו של המשרד יעמוד על 787,586 ₪)  
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.  
תקנה תקציבית: 04-51-04-07

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' אביטל טוכבנד, המועצה להנצחה, ממנה עלה כדלקמן:

משרד ראש הממשלה בשיתוף פעולה עם ההסתדרות הציונית העולמית נערכים לציון 120 שנה לקונגרס הציוני הראשון שנערך ב-1897. במסגרת המיזם מבוקש לקיים אירוע מרכזי במהלך חודש ספטמבר 2017 בהר הרצל, ברוח התנועה הציונית מראשית דרכה ועד היום.

האירוע יתקיים בהר הרצל, ירושלים. אופי האירוע יהלום את רוח התנועה הציונית. מטרת האירוע היא להציג ולהבליט את הישגי התנועה הציונית והציונות, וכן "להצדיע" לה ולהדגיש את הישגי התנועה הציונית בארץ ובחו"ל בהווה וכן לתת התייחסות למשימות ויעדי

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשע"ז  
11 ינואר 2017  
פרוטוקול מס' 111

המחר של התנועה. כמו כן, יחד עם משרד רוה"מ יגובשו התכנים המתייחסים להישגי המדינה במגוון תחומים.

מדובר באירוע במעמד ראש הממשלה המיועד לקהל של כ-3,000 איש, בהם חברי סגל א', וכן משתתפים ואורחים מרחבי הארץ - אישי ציבור, חניכי תנועות נוער, חיילים, עולים חדשים ועוד. מערך היסעים מכל רחבי הארץ יאורגן לקהל, אלפי המשתתפים, ע"י מפיקי האירוע האירוע צפוי להימשך כשעה וחצי ויכלול תערוכה, "ככר ציון פינת הרצל" שתקבל את פני המשתתפים, השמעת נעימות ישראליות, כותרות עיתונים של אז תחת הכותרת "בבאזל ייסדתי את מדינת היהודים". מבנה האירוע יסוב סביב הצינות - מדינת ישראל וציונות, מורשת, חינוך ועשייה ועתיד- המהפכה שגרמה הציונות.

באירוע יצוין גם הנושא של 50 שנה לאיחוד ירושלים, תוך מתן דגש על כך שירושלים היא לבו של העם.

האירוע יכלול טקס רשמי, נאומים ומופעים אומנותיים. כמו כן, יופקו סרטונים לטובת האירוע בשילוב קטעי ארכיון.

### דיון ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית הציגה את הפרויקט, משמעותו ומטרותיו:

הקונגרס הציוני הראשון היה הכינוס הגדול הראשון של צירי התנועה הציונית ביוזמת בנימין זאב הרצל והיה בעל חשיבות רבה בעשיית תעמולה לתנועה הציונית החדשה בקרב יהודי העולם והעלאת הבעיה היהודית על סדר היום העולמי.

אחד מיעדיו של הקונגרס הציוני הראשון היה הקמת בית לאומי לעם היהודי בארץ ישראל. בקונגרס הראשון הוקמה ההסתדרות הציונית ובו הותוותה תשתית התנועה הציונית.

לאחר הקמת המדינה התאימה עצמה התנועה הציונית למציאות של מדינה ריבונית ותפקידיה המרכזיים הם כינוסו של העם היהודי במולדתו ההיסטורית על ידי עלייה מכל הארצות, שמירה על המשך קיומו של העם היהודי ומניעת ההתבוללות, על ידי קידום חינוך יהודי ועברי וטיפוח ערכי רוח ותרבות יהודיים, מאבק באנטישמיות, הגנה על זכויות יהודים ברחבי העולם, הסברה ציונית, חיזוק אחדותו של העם היהודי והדגשת מרכזיותה של מדינת ישראל בעם היהודי.

גב' טוכבנד מציינת כי להסתדרות הציונית העולמית יש את הידע, המומחיות האמצעים והמשאבים הדרושים לביצוע המיזם המשותף עם המשרד.

כמו כן, ההסתדרות הציונית הודיעה כי היא מתחייבת לשאת ב-50% מעלויות המיזם. הובהר כי תידרש הצהרה מתאימה על כך לצורך אישור סופי של ההתקשרות.

אומדן ראשוני לעלות הפקת האירועים הוא כ-1,575,000 ₪, כמפורט להלן:

עלויות תוכן - 150,000 ₪.

שירותים לוגיסטיים - 1,275,000 ₪

שכר הפקה - 150,000 ₪

סגן החשב מבקש להדגיש כי יש לקחת בחשבון שהאומדן שהוצג לוועדה התקבל מההסתדרות הציונית עצמה. לכן, בנסיבות האמורות כפי שצויינו בדיון הוועדה ובשים לב ללוחות הזמנים, אישור ההתקשרות על-ידי ועדת המכרזים הוא אישור מסגרת תקציב מקסימלית בלבד, שנשמך

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשע"ז  
11 ינואר 2017  
פרוטוקול מס' 111

על אומדן ראשוני שהוכן ע"י ההסתדרות הציונית העולמית עצמה ומקובל, כאמור, כמסגרת תקציב בלבד על נציג החשבות.

במסגרת חתימה על הסכם התקשרות, תקציב האירוע יבחן לעומק ויקבע מנגנון ההתקשרות.

הוועדה התרשמה כי הפרויקט עונה על התנאים הקבועים בתקנה 3(30) לביצוע מיזם משותף, שלפיהם המיזם יפעל ללא כוונת רווח וכן שהמיזם יהיה "למטרה של חינוך, תרבות... או למטרה דומה". כן התרשמה הוועדה כי ההסתדרות הציונית מתאימה ורלוונטית לביצוע המיזם.

מאחר והיחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, ועדת המכרזים, לפי תקנה 3 לתקנות בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - במלאת 120 שנים לכינוס הקונגרס העולמי הראשי רואה מדינת ישראל מחויבות להנצחת אירוע מכוון זה, שהעלה על סדר היום העולמי את הקמת בית לאומי לעם היהודי והניח את תשתית התנועה הציונית.

גב' טוכבנד מציינת כי המועצה להנצחת בנימין זאב הרצל, טרם כונסה השנה הואיל ואין קוורום במניין החברים. לפיכך, תכנית ההנצחה לשנת 2017, טרם אושרה על ידי המועצה להנצחה. עם זאת, בהתאם למטרות חוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004, להנחיל לדורות את חזונו, מורשתו ופועלו של בנימין זאב הרצל, לציין את זכרו ולהביא לחינוך הדורות הבאים ולעיצוב מדינת ישראל, מוסדותיה יעדיה ודמותה בהתאם לחזונו הציוני, הנחה ראש הממשלה לציין יום זה, על אף אי כינוסה של המועצה להנצחה.

2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - היוזמה לקיום האירוע משותפת למשרד ולהסתדרות הציונית, והמשרד יהיה מעורב באופן מלא בכל התכנים, בארגון ובביצוע הפעילויות.

3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** - מדובר ביוזמה משותפת של נציגי ההסתדרות הציונית העולמית ונציגי משרד ראש הממשלה בראשות ראש הממשלה.

נמצא כי מבצע הפעילות יפעל לפי הנחיות המשרד בכל הקשור להגדרת אופייה ומהותה של הפעילות, ושיקול דעתו ביחס לפעילות כמו גם לדרך תקצובה- היא מוגבל.

קביעת אופייה ומהותה של הפעילות באופן משותף, ההסכמה על דרך התקצוב ועיגונו בחוזה- כל אלה מעידים על כך שמדובר ב"רכישת שירותים" להבדיל מ"תמיכה", והן על כך שמדובר במיזם משותף שענייניו נקבעים במנגנונים משותפים.


**החלטת הוועדה**

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

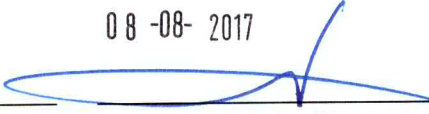
ירושלים, י"ג טבת תשע"ז  
11 ינואר 2017  
פרוטוקול מס' 111


בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

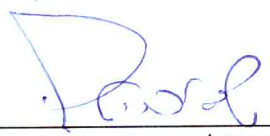
לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

  
רונית ברמן מכליס

08-08-2017

  
משה כהנא

  
גב' דרורית שטיינמץ

  
אביטל טוכבנד, נציגת יח'  
מקצועית